

名張市・地域づくり研修

将来を見据えると 地域づくりの進化は不可欠！

～新しい担い手発掘のコツ～



特定非営利活動法人
都岐沙羅パートナーズセンター
Ikefune, Higata
理事・事務局長 斎藤 主税

1

自己紹介

元々は都市計画コンサルタント (1996~2004)

↓ まちづくりのプレーヤーでありたい!

NPO法人 都岐沙羅パートナーズセンター (理事・事務局長)
中山間地域を含む地方都市で活動する中間支援組織

NPO法人 まちづくり学校 (理事)
まちづくりの人材育成、地域づくり事業・ワークショップのコーディネート

NPO法人 いがたエキナン会 (副理事長)
NPO法人 点空社 (理事)
NPO法人 みらいずworks (理事)

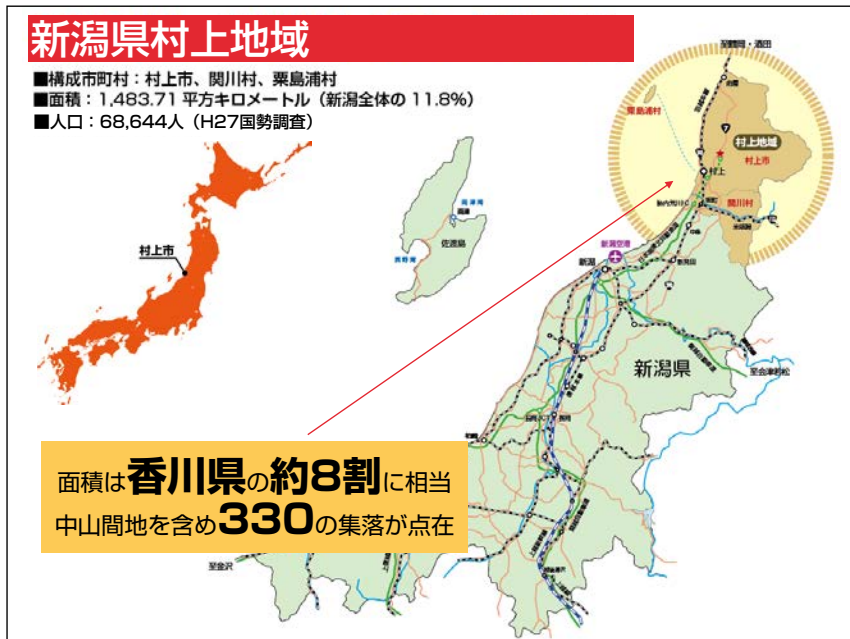
[総務省] 地域運営組織の形成拡大に関する研究会 委員 (2015~)

[厚労省] 地域づくりにおける生活支援体制整備事業と地域づくりに関する各種事業との連携に関する調査研究事業 検討委員 (2017)

2

新潟県村上地域

■構成市町村：村上市、関川村、粟島浦村
■面積：1,483.71 平方キロメートル (新潟全体の 11.8%)
■人口：68,644人 (H27国勢調査)



面積は香川県の約8割に相当
中山間地を含め330の集落が点在

3

つぎさら 都岐沙羅パートナーズセンターとは？

活動開始	平成11年6月1日
法人設立	平成14年3月1日
理事	9名
事務局	常勤3名、非常勤3名
会員数	正会員 37個人・団体 賛助会員 84個人・団体
主な活動	新潟県村上地域における中間支援活動
年間予算規模	約1,000~2,700万円 (H29決算：約2,300万円)

※行政からの運営費補助はゼロ
※地方自治体からの委託事業が大半
(ただし、半分以上がNPOからの提案事業)

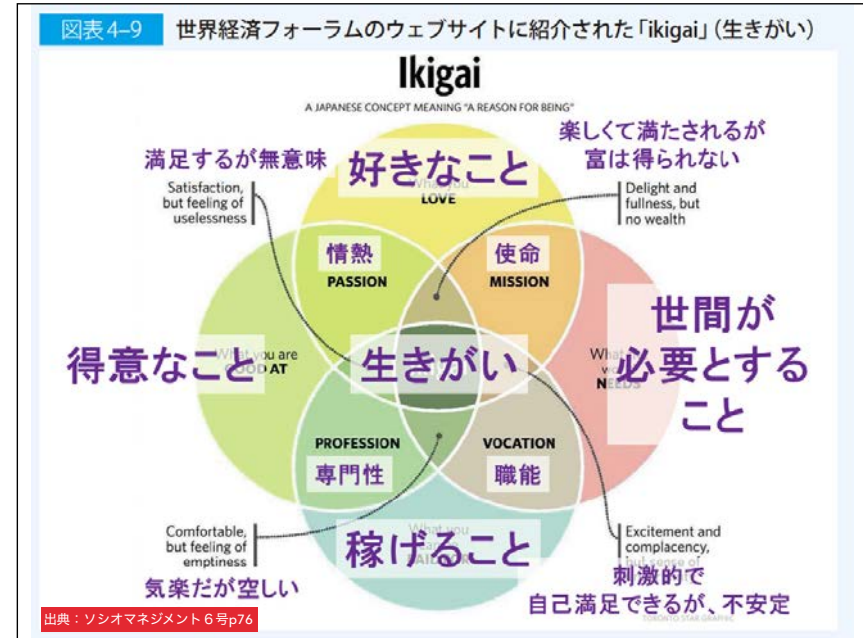
- ◎地方自治法60周年記念総務大臣表彰受賞 (2007)
- ◎平成26年度ふるさとづくり大賞・団体表彰受賞 (2015)
- ◎第7回地域再生大賞・大賞受賞 (2017)



4



5



6

コミュニティビジネス育成により
 地域は着実に元気になった・・・が

村上地域（1市2村）の人口は15年間で…

約**15,000人減少**

高齢化率は **約14%上昇** 年少人口は **半減**

という現実

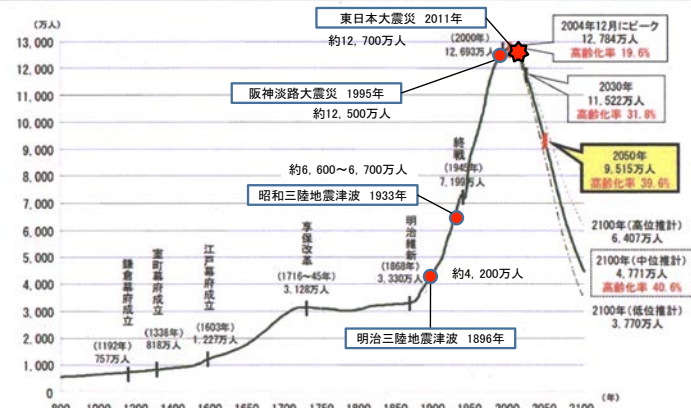
7

これまでと
 これからは
 違う

8

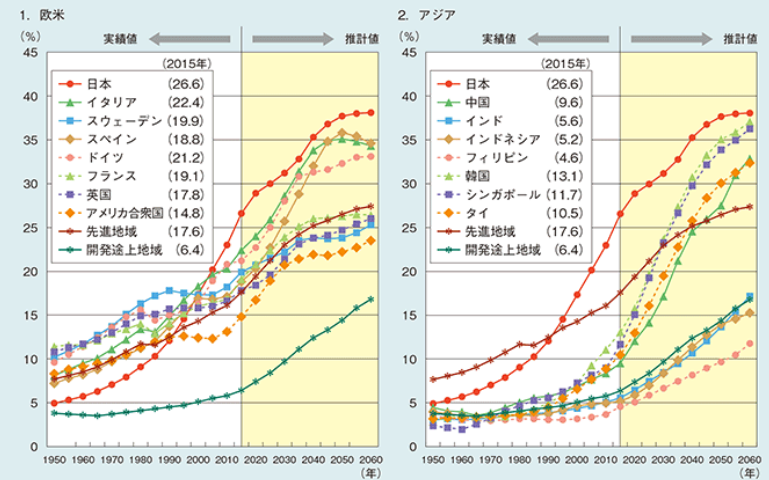
長期の人口推移

○日本の総人口は、2004年をピークに、今後100年間で100年前(明治時代後半)の水準に戻っていく可能性。この変化は千年単位でもて顔を見ない、極めて急激な減少。



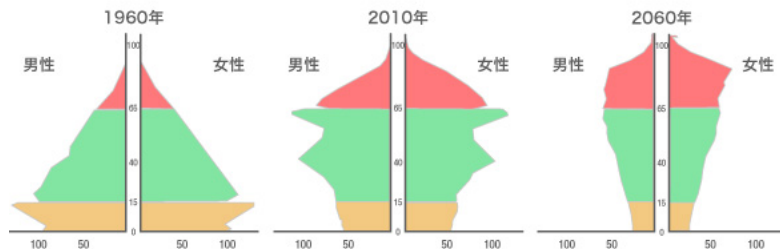
資料一国土交通省作成資料

図1-1-13 世界の高齢化率の推移



資料：UN, World Population Prospects : The 2015 Revision
 ただし日本は、2015年までは総務省「国勢調査」
 2020年以降は国立社会保障・人口問題研究所「日本の将来推計人口(平成29年推計)」の出生中位・死亡中位仮定による推計結果による。
 (注) 先進地域とは、北アメリカ、日本、ヨーロッパ、オーストラリア及びニュージーランドからなる地域をいう。
 開発途上地域とは、アフリカ、アジア(日本を除く)、中南米、メラネシア、ミクロネシア及びポリネシアからなる地域をいう。

人口ピラミッドの変化



(注) 縦軸は年齢、横軸は人口(単位:万人)。
 (出典) 1960年および2010年は総務省「国勢調査」、2060年は国立社会保障・人口問題研究所「日本の将来推計人口(2012年1月推計)」の出生中位・死亡中位推計。

仮に、明日から出生率が2.xxになったとして、人口ピラミッドが1960年当

→ **50**年以上先の状況に戻るの・・・
 (2070年)

人口減少は避けられない現実



暮らしに大きく影響するのは
人口構成の変化

数字の意味を知ると、見えてくるものが変わる

地域における年齢層・世代の意味

65歳以上 → 高齢者 ← でもお元気な方たくさんいらっしゃいますよね？

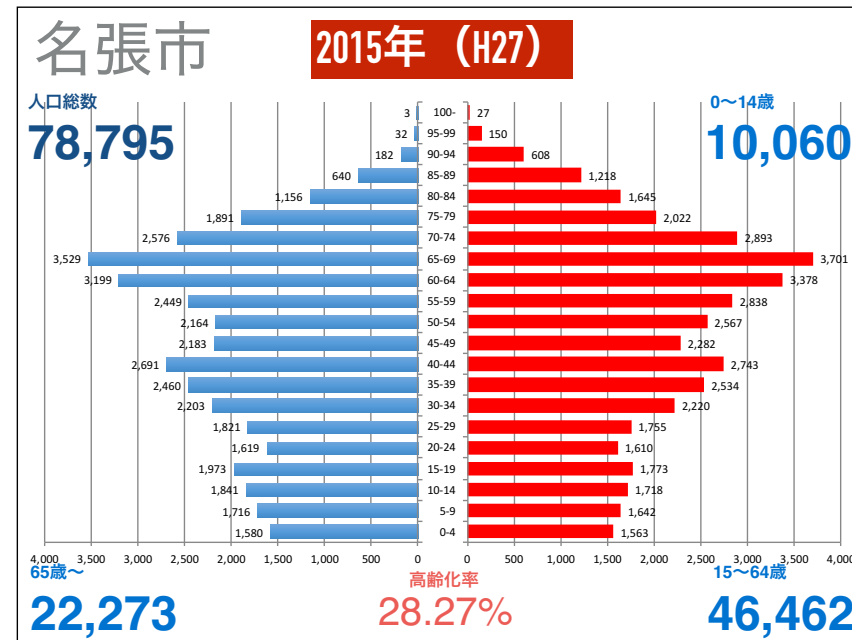
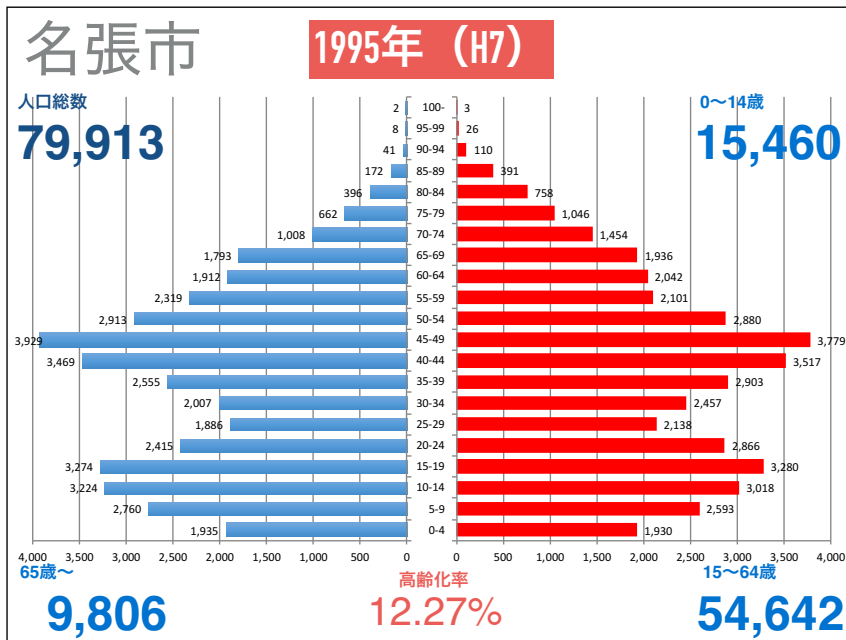
65～74歳 → いま地域の住民自治を支えている世代

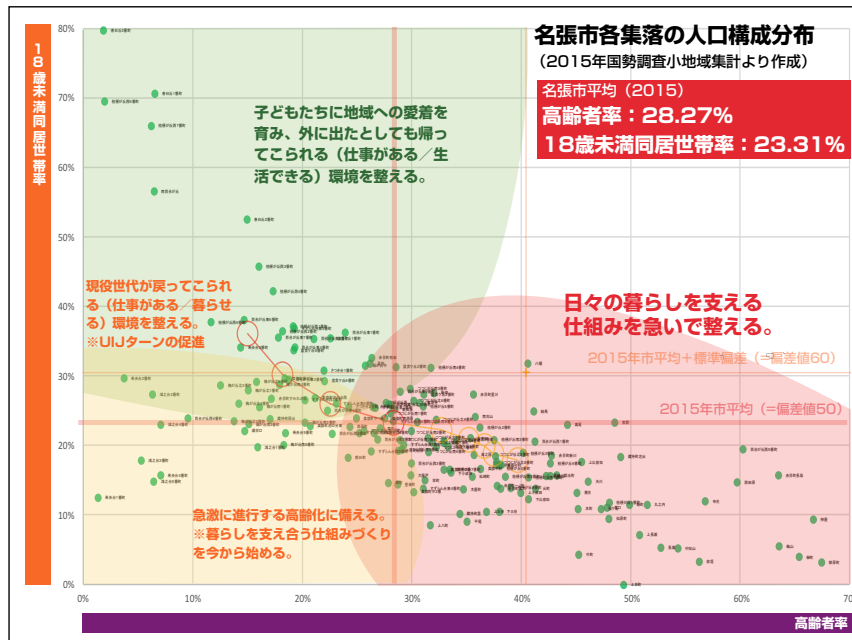
75歳以上 → 地域を支える側から自らが支えられる側に
= 後期高齢者

85歳以上 → 4人に1人が要介護3以上
※要介護3以上の2人に1人が85歳以上というデータも(国勢調査より既に明らかになっている事実)

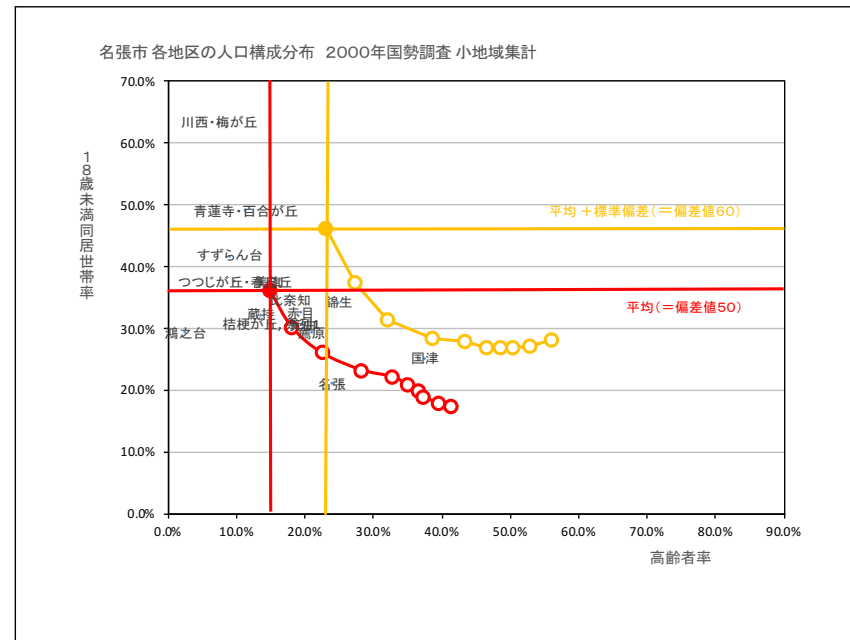
名張市	各年の国勢調査データ			社人研予測	
	1995年	2005年	2015年	2025年	2035年
人口(人)	79,913	82,156	78,795	73,582	65,699
0～14歳	15,460	11,603	10,060	8,728	7,032
15～64歳(A) (生産人口)	54,642	55,593	46,462	39,020	34,128
65歳～ (高齢者率)	9,806 12.39%	14,893 18.13%	22,273 28.27%	25,834 35.11%	24,539 37.35%
65～74歳	6,191	8,315	12,699	11,072	8,500
75歳～	3,615	6,578	9,574	14,762	16,039
85歳～(B)	753	1,555	2,860	4,251	6,874
A÷B	72.6人	35.8人	16.2人	9.2人	5.0人

※85歳以上の4人1人が要介護3以上/要介護3以上の2人に1人が85歳以上(国勢調査より)
※2015年の高齢者率 三重県平均: 27.92% 全国平均: 26.63%

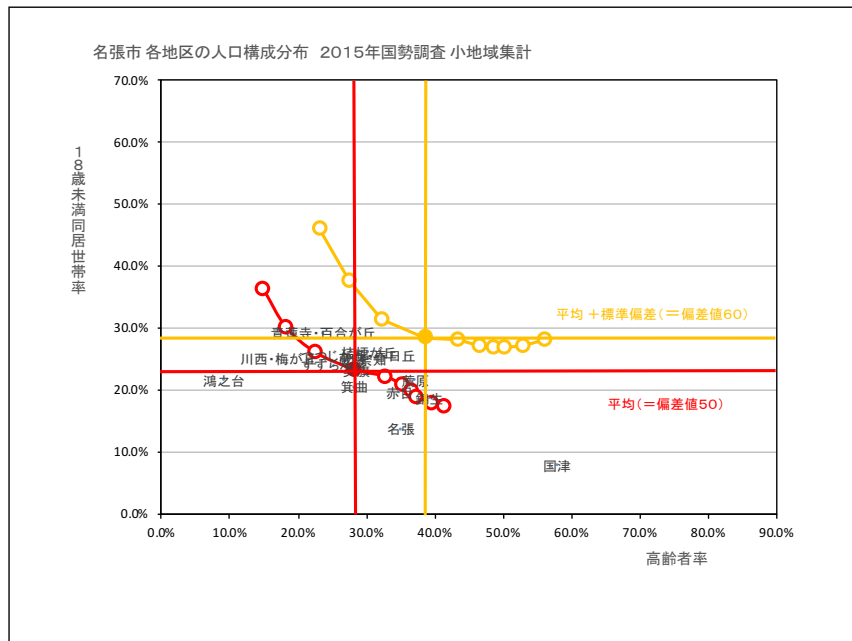




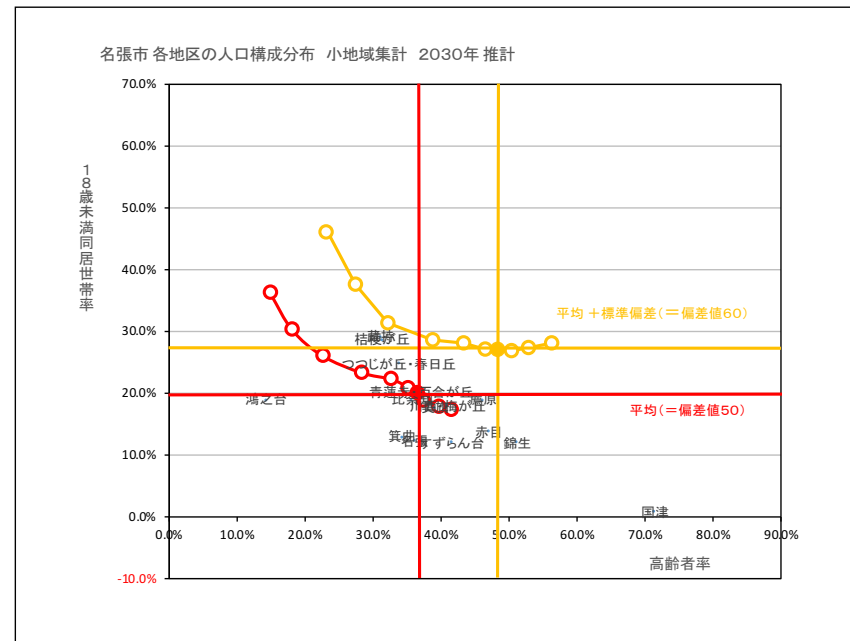
17



18



19



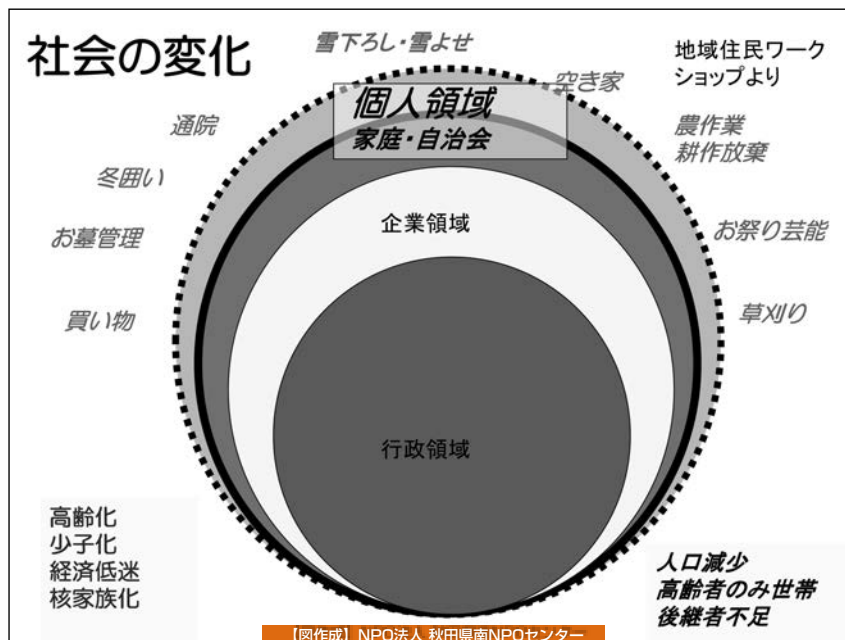
20

これからの地域づくりは、
 今までの延長ではなく
 これからの時代に即した
進化が必要だ！

21

人口減少・少子高齢化で
 暮らしにどんな影響が
 出てくるのか？

22



23

- ⑤ 冷静に現状を見据え、将来への備えを今から始める。（住民自治の進化が不可欠）
- ⑥ 高齢者には、できるだけ長く元気でいてもらう（活躍の場がある）ことは不可欠！
- ⑦ 若者世代は少数派。丁寧に意向を聞くということをししないと、多数派（中高齢者層）に埋没してしまう。

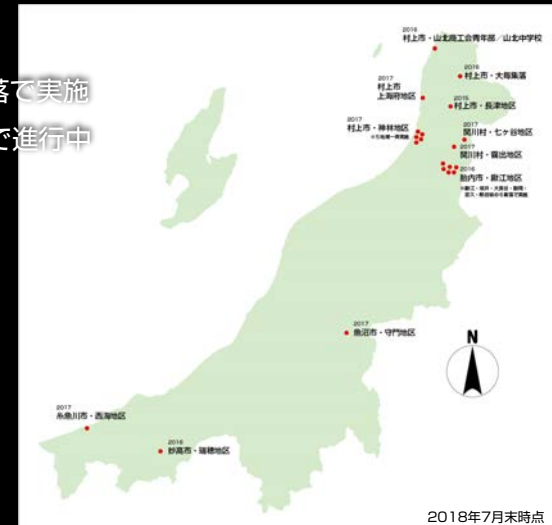
24

中学生以上を対象にした 全住民アンケートの実施

25

新潟県内の各地で実施する地区が増加中！

新潟県内では
20地区・集落で実施
※今年度も4地区で進行中



全国各地でも実施
地区が増加中。

26

村上市神林地区での 住民アンケート分析レポート

5つの協議会で一斉実施した住民アンケートの分析結果（PDFファイル）がホームページで公開されています。

ココをクリック

※アンケート票は5協議会共通。
神納東地域まちづくり協議会
のページからPDFファイルが
ダウンロードできます。



村上市のホームページ（トップページ）

「神納東（空白）アンケート」で検索

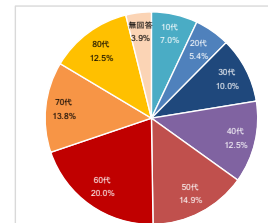
<http://www.city.murakami.lg.jp/site/kannouhigashi/kannouhigashi-kyogikai-tyousa.html>

27

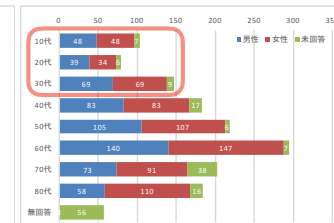
回答者属性

村上市神林地区・砂山地域（2017）

回答者属性（年代別）



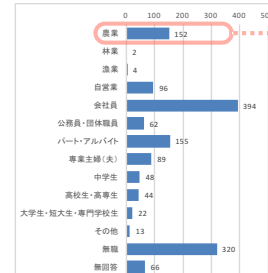
回答者属性（年代別×男女別）



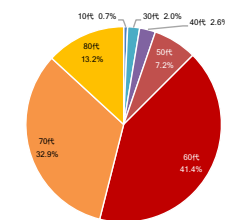
若者・中堅世代は少数派。多数決では年配層には叶わない。



世代別に意見をまとめないと埋没してしまう！



農業従事者の年代構成（割合）



農業従事者の年代構成（人数）

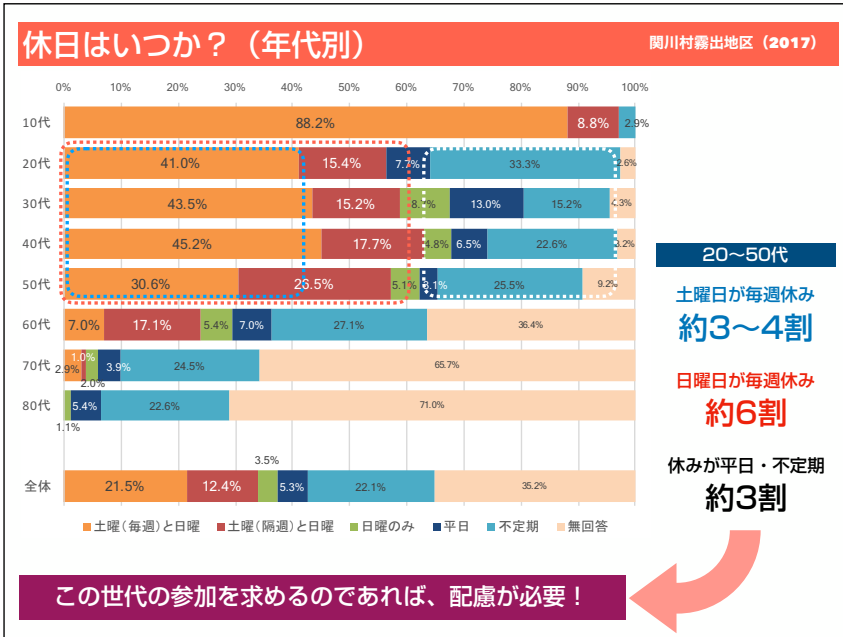
年代	人数
10代	1
20代	0
30代	3
40代	4
50代	11
60代	63
70代	50
80代	20
計	152

農業従事者の87.5%が60代以上 20年後は40人程度!?

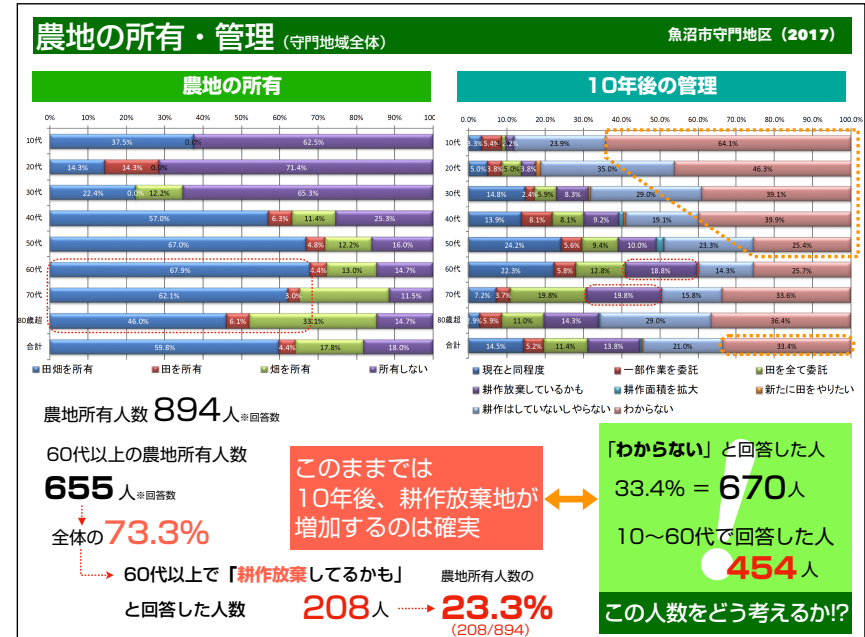
世代別の意見をまとめないと埋没してしまう!?

回答者属性（職業）

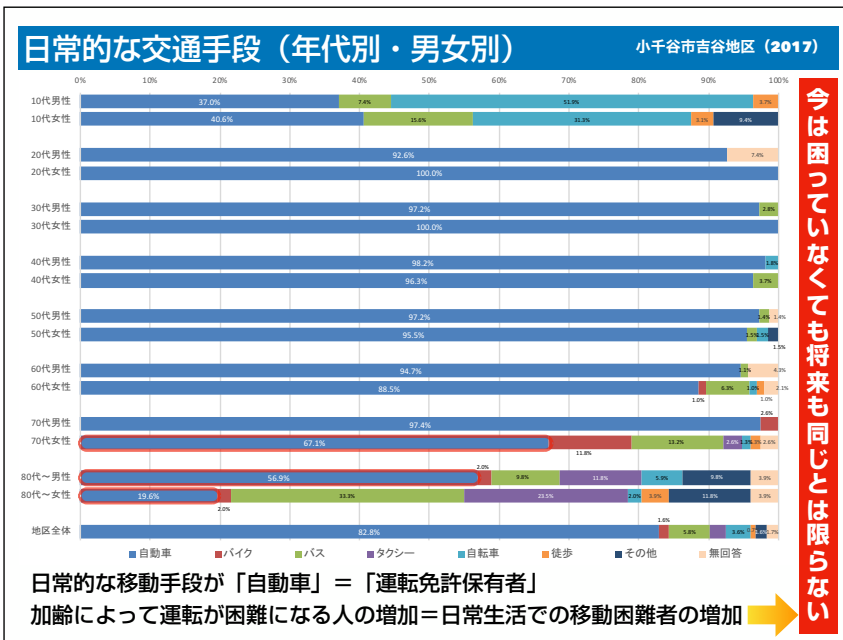
28



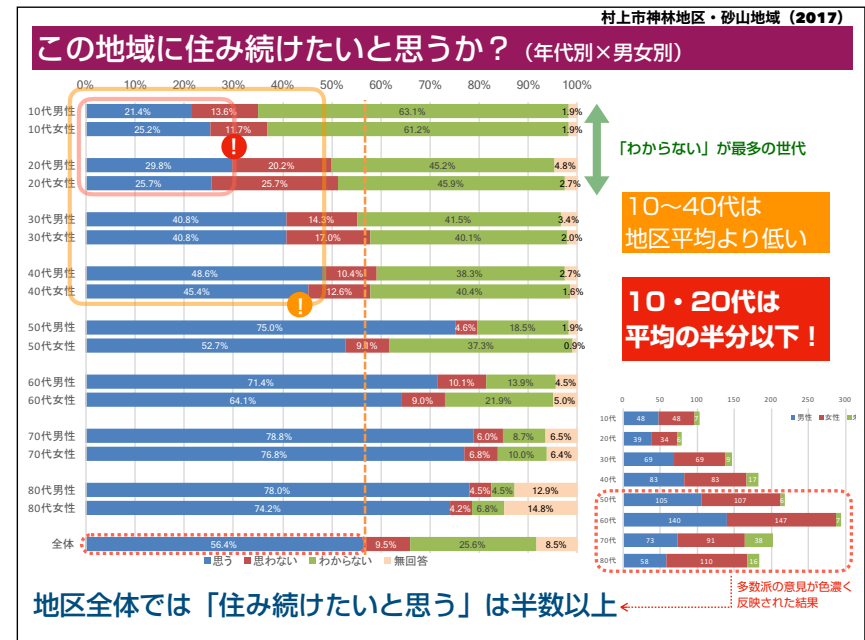
29



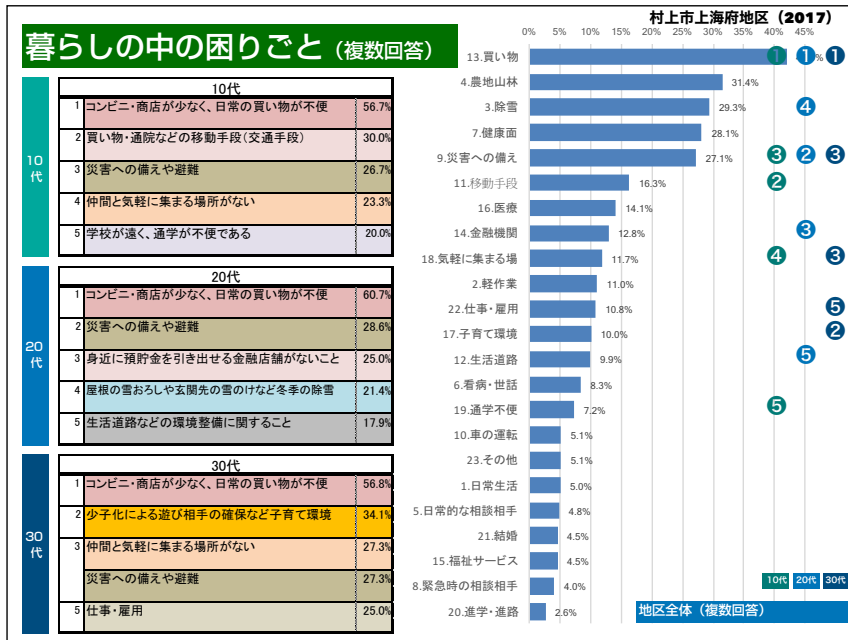
30



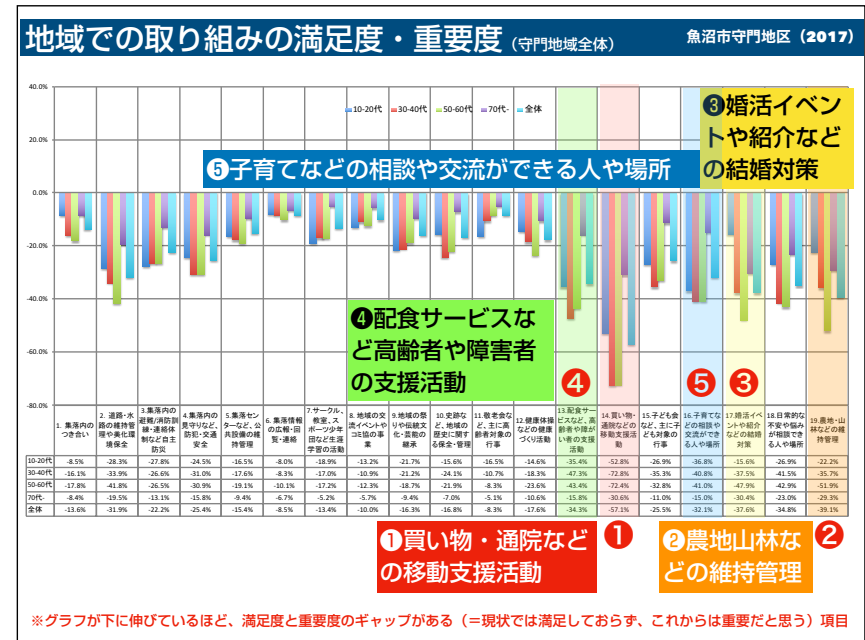
31



32



33



34

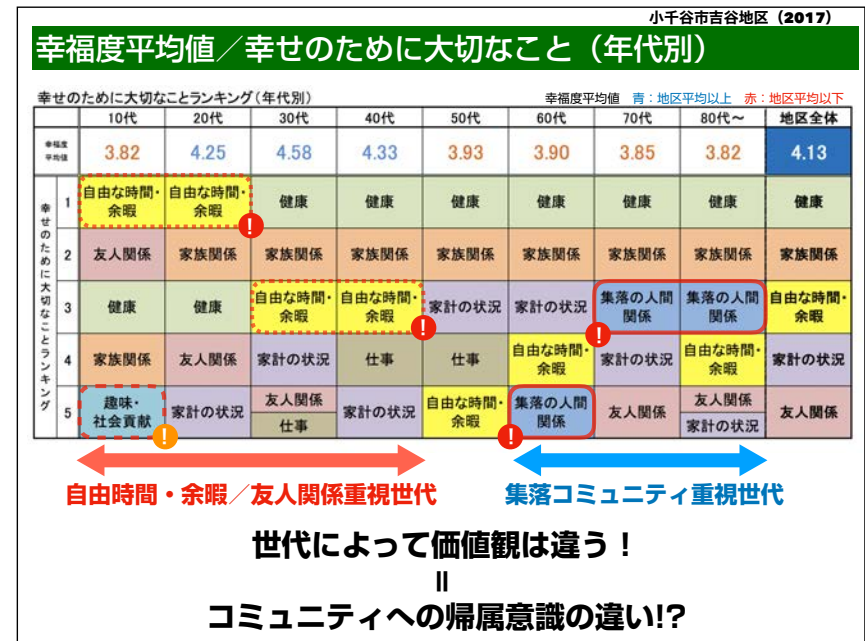
価値観の変化 ライフスタイルの変化

↑

便利なこの言葉で片付けてはダメ!

具体的に何がどう変わっているのかを把握してる?

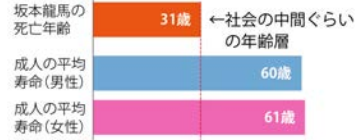
35



36

最近の若者の特徴分析

【江戸時代後期における若者の位置づけ】



【2014年における若者の位置づけ】



出典：産業セミナー講演資料「今どきの若者」の特徴と背景
(大阪経済大学経営学部准教授 田村俊之) ※数値は一部更新

【若者が育ってきた時代】

- 日本企業・日本経済の停滞・衰退
- 政治家の汚職
- 事故・凶悪事件・テロの頻発
- 人口減少
- 芸能人・スポーツ選手の活躍

未来に希望を見出しにくい

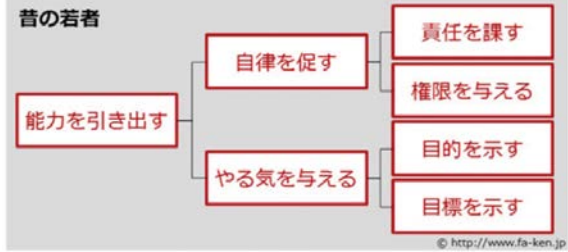
競争して、しんどいことをして出世するよりも、気の合う仲間と楽しく過ごしたい

出典：産業セミナー講演資料「今どきの若者」の特徴と背景
(大阪経済大学経営学部准教授 田村俊之)

37

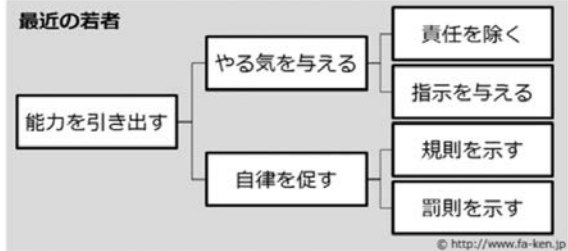
※出典
日経ビジネス ONLINE「最近の若者と昔の若者を比べてみた」横田尚哉
<http://business.nikkeibp.co.jp/article/opinion/20130318/245153/?P=1>

昔の若者



© <http://www.fa-ken.jp>

最近の若者



© <http://www.fa-ken.jp>

38

夏祭りでの屋台

集落の若手（青年会）が担当。

祭りに来た人たちに、ビールや食べ物を販売。



売上（＝利益）は青年会の活動費に！



39

おしゃべりカフェ

20～30代の交流サロンの定期開催



40

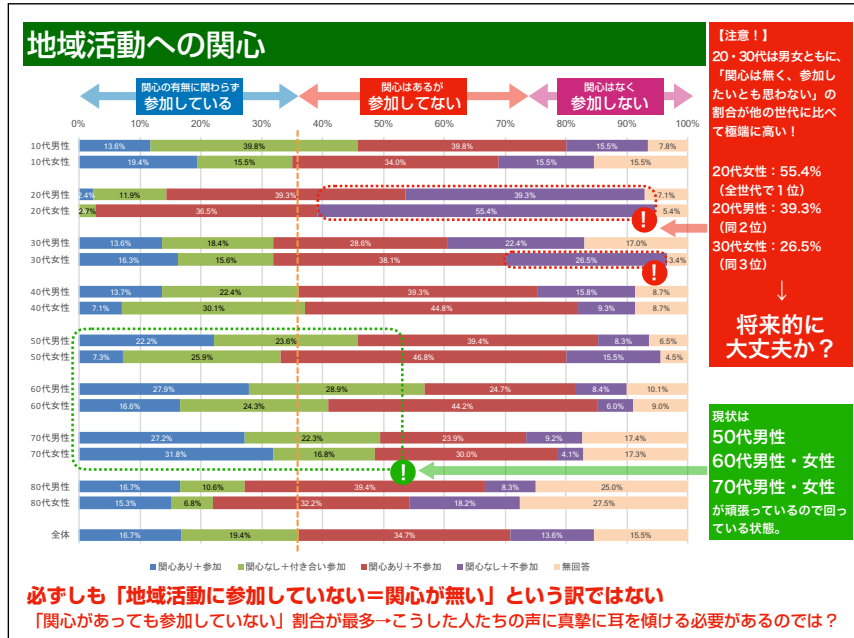
ライフスタイルの変化



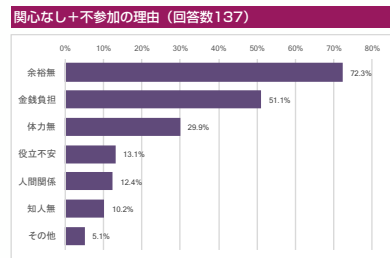
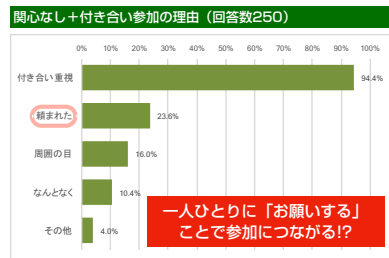
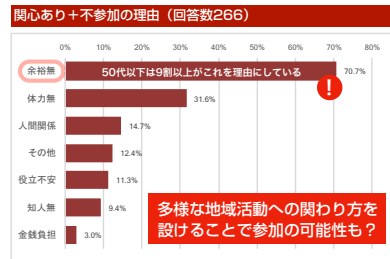
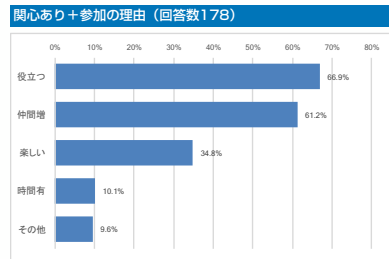
地域活動への関心の低下

本当にそうなのか？

簡単に結論づけて良いのか？

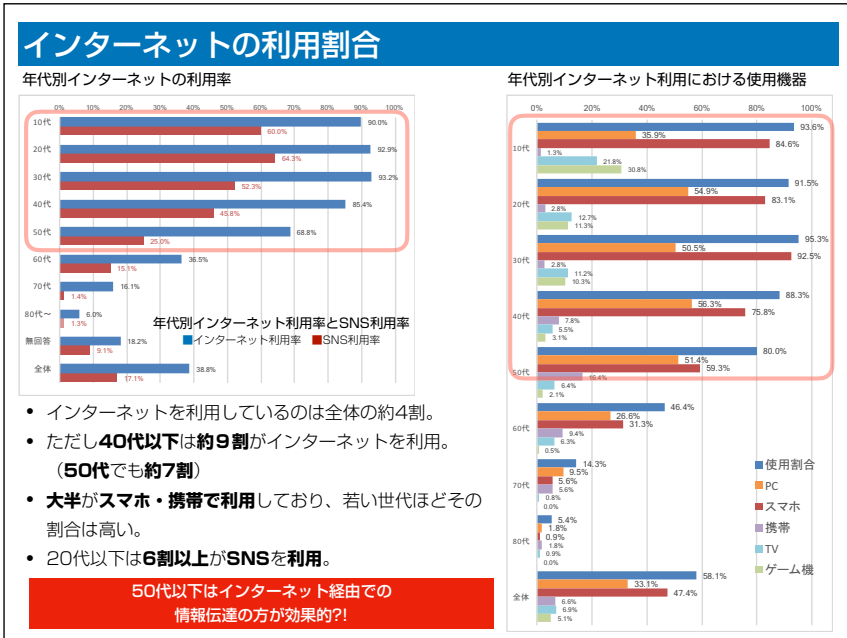


地域活動への関心 (それぞれの理由) ※複数回答 村上市神林地区・神納東地域 (2017)



意識の変化を嘆くよりも ライフスタイルに応じた やり方を見つけることが 重要ではないか？

頻度ではなく「密度」を高める
ICTの積極的な活用 etc...



45



46

人口減少と85歳以上の増加に備えるには、**時間の使い方を**変えるしかない。

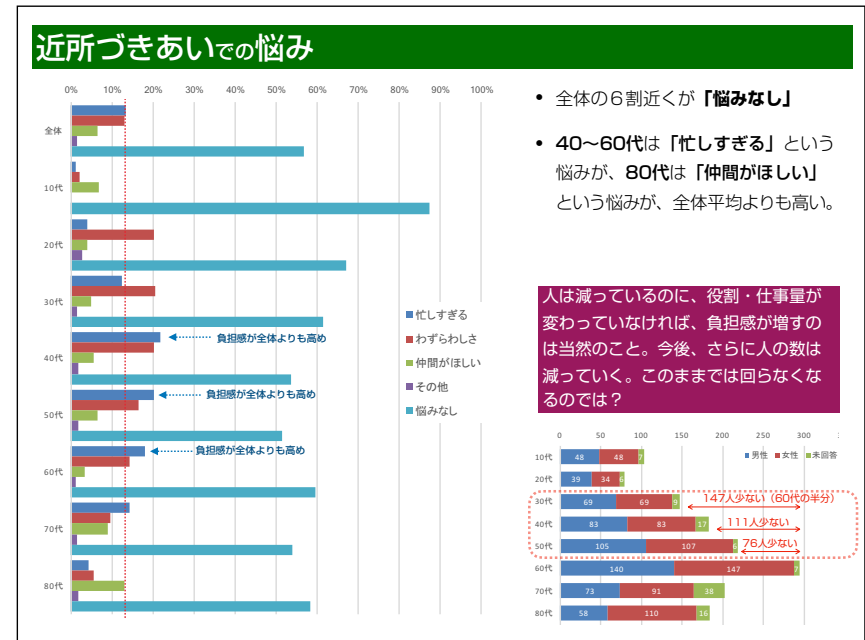
地域づくり活動の主軸を、行事から事業へ、イベントからサービスへと進化させる必要がある。

IIHOE 川北秀人さん(ソシオマネジメント3号より)

地域のリーダーを務める方たちの共通の悩みは、**人手も、ご自身の時間も足りないこと。**

行事・会議・組織の棚卸しで、住民自治を進化させる人手と時間を生み出す!

47



48

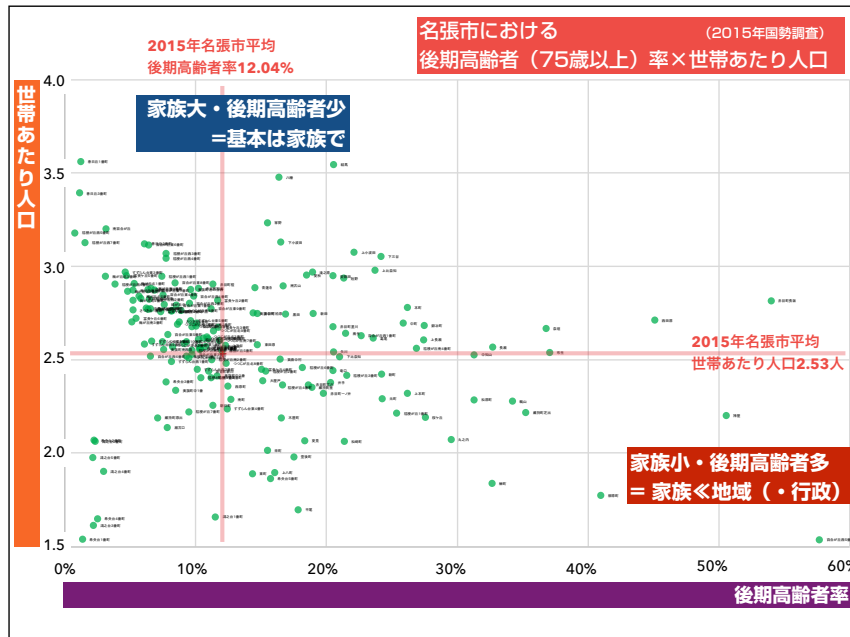
1世帯1票制から 1人1票制 という考え方へ

49

名張市における高齢者の推移・予測

名張市全体	各年の国勢調査データ				独自推計値		
	2000年	2005年	2010年	2015年	2020年	2025年	2030年
高齢者数	12,440	14,893	18,066	22,273	24,622	24,993	24,239
高齢者率	14.9%	18.1%	22.6%	28.3%	32.4%	34.6%	35.6%
後期高齢者数	4,882	6,578	7,985	9,574	11,429	13,860	14,912
率(同)	5.9%	8.0%	10.0%	12.2%	15.1%	19.2%	21.9%
65-74歳	7,558	8,315	12,699	12,699	13,193	11,133	9,327
率(同)	9.1%	10.1%	15.9%	16.1%	17.4%	15.4%	13.7%
85歳以上	1,180	1,555	2,078	2,860	3,315	3,731	4,508
率(同)	1.4%	1.9%	2.6%	3.6%	4.4%	5.2%	6.6%
一般世帯数	26,683	28,264	29,445	30,540	30,381	29,554	28,203
世帯当たり人数	3.10	2.88	2.69	2.56	2.48	2.42	2.39
65歳以上単身	1,156	1,619	2,146	2,935	3,186	3,300	3,242
65歳以上夫婦	2,353	2,193	3,101	5,021	4,242	4,310	4,211
高齢者のみ世帯	3,509	3,812	5,247	7,956	7,428	7,610	7,453
率(同)	13.2%	13.5%	17.8%	26.1%	24.4%	25.7%	26.4%

50



51

住民同士の 対話の場を設ける

- ③ アンケートの分析結果を話のタネにして、住民同士の対話の場を設ける。
 - ④ 参加者層に応じて、きめ細かに開催(世代別・男女別開催!?)
- ▷参加対象者の都合に合わせて開催する。
- ▷場合によっては、その世代が集まる会合に出向く!

52



53



54

楽しいこと ≠ 楽しみながら

単なるイベント・行事よりも
困りごとを楽しみながら解決できる
知恵と工夫が求められている！

↓

課題から考えるのも大切だが…

結果として解決される
であってよい。

「瓢箪から駒」は実際に多い！

55

神納東 ふれあい運動会

10/8 月、祝 (体育の日)
時間：9:30～12:00
会場：神納東小学校

防災借り物競走

☆ プログラム ☆

(1) 玉入れ (集落対抗)	15名 (小学生5名、60歳以上5名を各5名)	紅白に分かれ2集落ずつ対決。1回15秒とし、1勝1敗となった場合は、決定戦を行う。玉入れカゴに補助カゴ (減点カゴ) を付け、減点カゴに入った分を減点する (1玉につきマイナス2点)。
(2) 幼児レース	未就学児	スタート線から走り、贈品をもらい、折り返してゴールする。
(3) あんぜん・あんしん搬送リレー ～贈品担架つくれるかな?～ (集落対抗)	12名 (男女各6名)	二人ペアでスタートし、毛布と竹で簡易担架を作り、担架にかかしを載せる。かかしを落とさないようにコーンの間を通り、折り返し、次の組に担架を渡し、リレーする。アンカーがゴールしたら勝利。
(4) 綱引き (集落対抗)	10名 (男女各5名)	1チーム10人で綱を引く。相手を2メートル自陣に引っ張るか、20秒間で多く引っ張ったチームを勝者とする。場所を代えて2試合行い、1勝1敗となった場合は、じゃんけんにより場所を決めた後、決定戦を行う。
(5) パン食い競争	100名	スタート線から走り、手を使わずに、口でパンをくわえてゴールする。
(6) 防災借り物競争 (集落対抗) ～これだけは持ちたい10の持ち物～	10名 (男女各5名)	非常持ち出し品 (借り物) をカバンの中に入れ折り返し、次の走者にカバンを渡し、リレーする。アンカーがゴールしたら勝利。
(7) 二人三脚リレー (集落対抗)	10名 (男女2名1組×5組)	二人三脚で、ボールを2人の頭に挟み、スタート線から走る。コーンで折り返し、次の組にボールを渡し、リレーする。アンカーがゴールしたら勝利。

56

困りごとよりも**負担の軽減**から

少しのお手伝いがあれば
暮らしが快適なる



ここを入口にした方がやりやすい！

57

シンドくなってきたこと



困りごと

58

大分県日田市・NPOつえ絆くらぶ「チョイでご」

お正月準備、お手伝いします！

NPOつえ絆くらぶ 12月18日 日曜日

チョイでご祭り

75歳以上の世帯にお伺い、大掃除や窓ふき、煙突掃除、雨どい掃除等の
お手伝いをします。

無料

＜対象＞ 上津江町又は中津江村内で、全員が75歳以上の世帯
＜作業内容＞ 大掃除、窓ふき、煙突掃除、雨どい掃除、
家具の移動、年賀状の宛名書き、刃物研ぎなど
＜作業量＞ 3人以内で1時間半から2時間くらいできる程度
＜料金＞ 無料

募集中!! チョイでご祭り活動ボランティア

チョイでご祭りに参加し、一緒に活動して下さるボランティアを募集します。皆さんのお力をお貸しください。(年齢、性別、居住地は問いません)

12月18日(日) 午前9時30分 NPOつえ絆くらぶ事務所集合
●お礼、交通費等の支給はありません。 9:30 開会式
●昼食は各自用意願います。 10:00 活動Ⅰ
●万一の事故には、ボランティア 12:00 昼食
保険の補償の範囲で対応します。 13:00 活動Ⅱ
15:00 お楽しみ抽選会・閉会式

作業のご依頼、ボランティアのお申し込みは、12月15日までに
お申し込み・お問い合せ NPOつえ絆くらぶ
0973-54-3824
日田市中津江村柳野2630番地9

NPOつえ絆くらぶ

庭の手入れや窓拭きなど、暮らしのちょっとした困りごとをサポートする有償ボランティアグループ。

困っているというほどのことはないけど、
少しのお手伝いがあればより快適に暮らせる
だろうなあ...

チョイでご

＜作業内容＞ 大掃除、窓ふき、煙突掃除、雨どい掃除、
家具の移動、年賀状の宛名書き、刃物研ぎなど
＜作業量＞ 3人以内で1時間半から2時間くらいできる程度
＜料金＞ 無料

59

足し算ではなく
掛け算で考える

「組み合わせ」から新しい価値が生まれる。



ついでにやる
まとめてやる

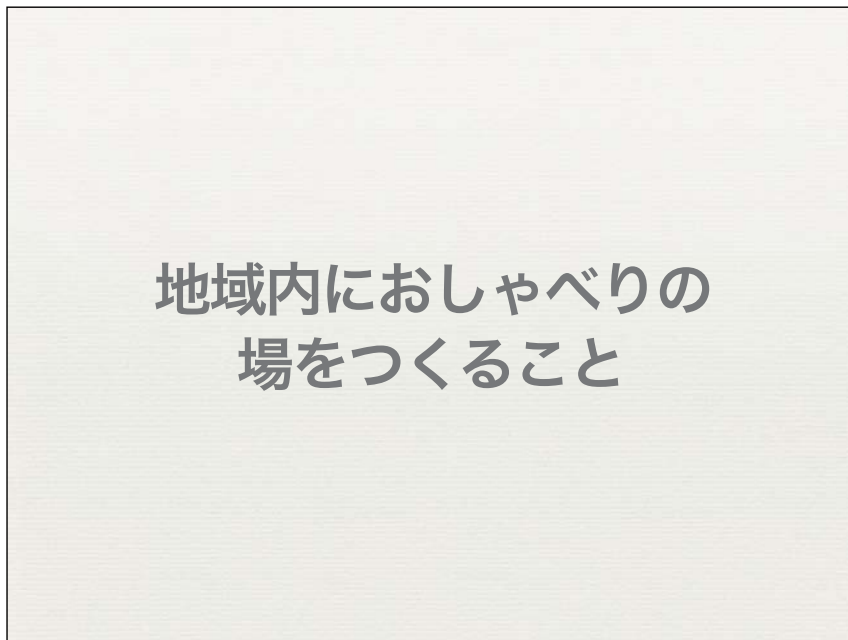
60



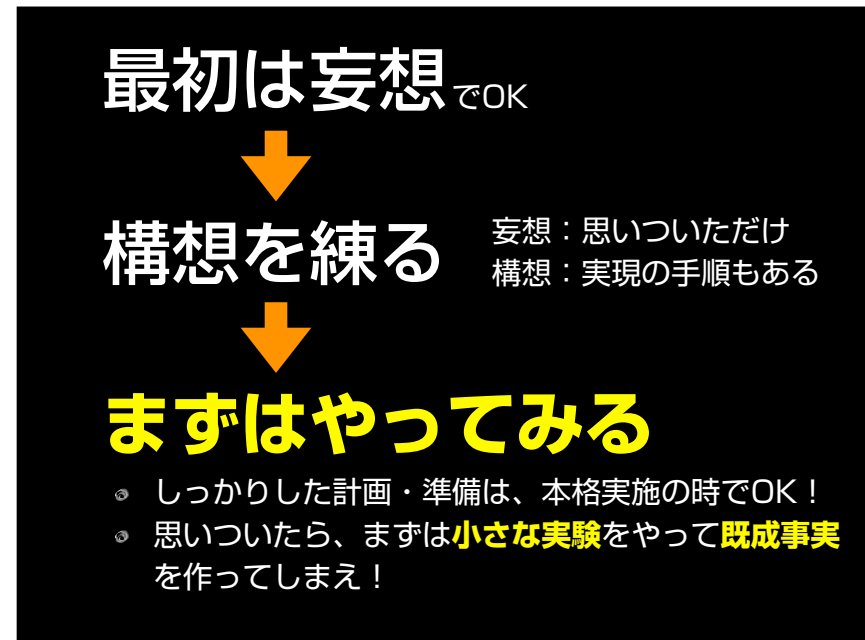
61



62



63



64

これからは**共感**がキーワード

そこに何があるのか？
参加者はどう変わるのか？
どんな良いことがあるのか？
その後、どう活かしていけるのか？

共感を生む仕掛け（SIPS）が大切！

65

SIPSという考え方

S (Sympathize : 共感する)

I (Identify : 確認する)

P (Participate : 参加する)

S (Share & Spread : 共有・拡散する)

来るべきソーシャルメディア時代の新しい生活者消費行動モデルより
(電通モダンコミュニケーション・ラボ)

66

進化論を唱えたダーウィンの言葉

この世に生き残る生き物は、
最も力の強いものか。

そうではない。

最も頭のいいものか。

そうでもない。

それは、**変化に対応できる生き物だ。**

67

歩きながら考える

68