

第3次 名張市地域福祉計画

～ ともに生き ともに創る
心ふれあう幸せのまち 名張 ～



平成 27 年 3 月

名 張 市

はじめに

平成12年に第1次地方分権一括法がスタートし、その際、社会福祉事業法が社会福祉法に改められ、これから主体的に社会福祉を担っていくのは、基礎自治体である市町村とされました。その中に地域福祉という言葉が明記され、以来各自治体において、地域福祉計画を策定し、主体的にそれぞれ自治体が事業を展開してきたところです。地域福祉計画は、健康づくり、高齢者、子ども、障害者など、個別計画の基本となる計画であり、福祉の諸施策のあり方について、共通の理念と地域福祉を推進するための横断的な施策を示すことにより地域福祉の推進を図っております。

今回の地域福祉計画では、「ともに生き ともに創る 心ふれあう幸せのまち」の理念を継承し、これまで整備されてきた地域福祉の基盤を生かしながら、地域にある福祉資源をネットワーク化すること、地域づくり組織と一体的に地域福祉を推進すること、地域の共助のしくみを構築することなどに引き続き取り組みます。主な取組として、一つ目は、医療と福祉が一体的になって、地域医療、地域福祉等を推進していく地域包括ケアの推進、二つ目は、団塊世代の活躍の場づくり等生涯現役の社会を目指す取組、三つ目は、生活困窮者等への支援体制の整備、四つ目は、産み育てる優しいまちを目指す子育て支援、最後に、支援が必要な人を地域のネットワークで支える「地域ささえあい」を更に充実させていくことをこの計画に盛り込んでいます。

地域福祉の推進にあたっては、市民の皆様をはじめ、地域づくり組織、NPO、社会福祉法人、民生委員・児童委員、行政など多様な主体の参加と協働が不可欠です。地域福祉について、皆様の格別のご理解とご協力、積極的な参加をお願いいたします。

終わりに、本計画の策定及び地域福祉の推進にあたり格別のご尽力を賜りました名張市地域福祉推進協議会委員の皆様をはじめ、貴重なご意見をお寄せいただきました市民、関係者の方々に心から感謝申し上げます。

平成27年3月

名張市長 亀井利克

目 次

第1章 地域福祉計画策定の背景	1
第2章 地域福祉計画の概要	3
1. 計画の位置づけ	3
(1) 法的根拠	3
(2) 計画の性格	3
(3) 社会福祉協議会が定める「地域福祉活動計画」との関係	4
2. 計画期間	5
3. 計画の見直し	5
第3章 名張市の地域福祉を取り巻く現状と課題	7
1. 超高齢社会の到来と地域生活の変化	7
(1) 高齢化の進行と世帯構成の変化	7
(2) 地域生活の変化	10
2. 福祉・医療施策の動向	15
(1) 近年の福祉施策の方向性	15
(2) 地域包括ケアシステムの構築	16
3. 福祉課題の多様化・複雑化	20
(1) 社会経済環境等の変化	20
(2) 福祉ニーズの増大	20
(3) 持続可能な社会保障制度の確立にむけて	23
(4) 多様な社会資源が提供するサービス	24
(5) 公的サービスだけでは対応できない生活課題	24
(6) 身近な総合相談機関としての「まちの保健室」	24
4. 成熟社会における地域ニーズの変化	26
(1) 成熟社会における地域の姿	26
(2) 「夢づくり広場」における活動	27
第4章 地域福祉推進の理念（意義と役割）	29
「ともに生き ともに創る 心ふれあう幸せのまち 名張」	
第5章 地域福祉推進の取組の戦略	30
1. 戦略の視点	30
(1) 第1次地域福祉計画で構築した福祉基盤	30
(2) 第2次地域福祉計画で構築した福祉基盤	31
(3) 福祉基盤を生かした第3次地域福祉計画における取組	32

① 地域のネットワークを生かし住み慣れた地域で 一人ひとりがいきいきと暮らせるしくみづくり	．．．．．	3 2
② 「人の力」を生かす参加と共助のしくみづくり	．．．．．	3 3
③ 「地域の力」を高める名張方式のしあわせ空間づくり	．．．．．	3 3
2. 保健福祉区（エリア）の設定	．．．．．	3 5
第6章 地域福祉推進の体系	．．．．．	3 6
第7章 地域福祉推進のための重点目標	．．．．．	3 7
1 地域福祉における地域包括ケアシステムの構築	．．．．．	3 7
2 生涯現役で活躍できる環境整備	．．．．．	4 1
3 生活困窮者の自立に向けた支援体制の整備	．．．．．	4 4
4 名張版ネウボラの構築	．．．．．	4 7
5 地域ささえあいのさらなる充実	．．．．．	5 0
第8章 地域福祉推進のための施策	．．．．．	5 2
1. 人と地域の力を合わせた名張方式の地域福祉の推進	．．．．．	5 2
(1) 地域福祉についての共通目標・共通認識の形成	．．．．．	5 2
(2) 地域福祉を支える福祉のまちづくりの推進	．．．．．	5 3
(3) 参加と協働の推進	．．．．．	5 4
(4) 地域福祉の充実に向けた意識づくり	．．．．．	5 5
(5) 持続可能な地域福祉のしくみづくり	．．．．．	5 5
2. 日常生活の安心を実現するための基盤の充実	．．．．．	5 7
(1) 暮らしやすい基盤づくり	．．．．．	5 7
(2) 質の高い多様なサービスの提供	．．．．．	5 8
(3) 共助のしくみづくり	．．．．．	5 9
(4) 安心な医療体制の構築	．．．．．	5 9
3. 支援をつなげる重層的なネットワークの形成	．．．．．	6 1
(1) 見守りネットワークの充実	．．．．．	6 1
(2) 情報提供・相談体制の充実	．．．．．	6 2
第9章 地域福祉計画の推進体制	．．．．．	6 5
1. 計画の進行管理	．．．．．	6 5
2. 国、県、関係機関・団体等との連携	．．．．．	6 5
3. 適切な計画の運用	．．．．．	6 5
参考資料	．．．．．	6 6
用語解説	．．．．．	8 2